

EXPUNERE DE MOTIVE

Realizarea obiectivului privind integrarea în Uniunea Europeană a țării noastre nu este posibilă fără o finanțare corespunzătoare a activității economice din agricultură, ținând cont de nevoia imperioasă de capital și de posibilitățile utilizării performante a resurselor financiare.

Mecanismele de sprijin pentru agricultură reprezintă una din cele mai delicate componente ale politicii economice. Dincolo de exigențele Uniunii Europene, așezarea pe baze viabile a agriculturii românești este cu atât mai necesară, cu cât ponderea acesteia - în ocuparea forței de muncă și în produsul intern brut - este semnificativ mai ridicată decât în marea majoritate a țărilor europene, iar schimbări structurale majore sunt necesare în continuare.

Sistemul de creditare a investițiilor din agricultură propus în acest proiect pentru prima dată, se încearcă să utilizeze instituțiile, mecanismele și procedurile deja existente în cadrul legislativ.

În acest moment, este practic de neimaginat un sprijin al agriculturii în aceleași proporții în România ca în țările Uniunii Europene. Un calcul, chiar ipotetic, dă dimensiunea diferenței de potențial, insurmontabilă în viitorii doi ani. Țările Uniunii europene alocă un procent din PIB subvenționării agriculturii, acesta echivalează cu 41,6% din valoarea producției agricole și aduce o contribuție de 19% în veniturile fermierilor. Același procent echivalează la noi cu doar 8,8% din valoarea producției agricole și cu doar 2,3% din veniturile fermierilor.

Aceste cifre arată că depășirea dificultăților majore ale agriculturii românești nu se poate realiza pe seama copierii unor mecanisme și proceduri aplicate în țările cele mai dezvoltate, pentru că resursele sunt incomparabil mai mici, atât în termen relativi cât și absoluți. Rezultatele pot fi mulțumitoare dacă sunt folosite în mod adecvat resursele interne și externe existente și dacă procedurile și instituțiile vor fi armonizate în mod corespunzător, pentru a ținti mai exact obiectivul urmărit, adică sprijinirea dezvoltării eficiente a agriculturii prin creditul agricol pentru investiții.

Fluctuația importantă, de la un an la altul, a mecanismelor bugetare și procedurilor de lucru privind sprijinirea investițiilor face practic imposibilă construirea unui plan de afaceri pe o durată de câțiva ani. Unul dintre efecte este că nici programele de creditare nu pot fi concepute în mod credibil, ceea ce limitează suplimentar accesul fermierilor la creditele pentru investiții. Este important de subliniat că lipsa de stabilitate ajunge să fie suplinită prin măsuri ad'hoc - cum este aceea a subvenționării a 55% din prețul echipamentelor - care măresc costul bugetar.

Merită semnalat faptul că mecanismele de stimulare a agriculturii au fost lansate prin ordonanțe de guvern sau prin ordonanțe de urgență, deși domeniul reglementat s-ar preta mai degrabă la proceduri legale obișnuite, întrucât nu sunt vizate evenimente extraordinare, ci activitatea normală a unei ramuri economice.

Un program clar de sprijinire a investițiilor în agricultură, pe 4-5 ani, anunțat înainte de aplicare, ar atrage costuri bugetare mai mici și efecte economice de ansamblu mai valoroase, pentru că s-ar baza pe analizele de eficiență ale fiecărei ferme agricole în parte, validate de instituțiile finanțatoare.

În sensul celor prezentate mai sus, vă supunem spre dezbatere și adoptare proiectul de lege alăturat.

INIȚIATOR,
Deputat PUR-SL – Nicolae POPA
și Grupul Parlamentar PUR-SL din Camera Deputaților

